

НАРЕДБА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ГОРСКИ ТЕРИТОРИИ НА ОБЩИНА ПАНАГЮРИЩЕ

Приета с Решение №362 от 20.06.2013г. на Общински съвет – Панагюрище,
Изменена и допълнена с Решение № 708/25.07.2019 г.

Раздел I Общи положения

Чл.1. Тази наредба се създава на основание чл.181 ал.6 от Закона за горите.

Чл.2. Общинските горски територии са национално и общинско богатство, което се ползва с особената закрила на държавата, общината и местната общност.

Чл.3. Организацията по управлението на общинските горски територии се осъществява от Кмета на общината.

Чл.4. С тази наредба се уреждат:

1. Структурата, организацията, функциите и дейностите по управление, стопанисване и ползване на общинските горски територии с цел гарантиране на многофункционално и устойчиво управление на горските екосистеми.

2. Целта на наредбата е:

- а/ опазване на горите;
- б/ поддържане и подобряване състоянието на горите;
- в/ гарантиране и поддържане на екосистемите, социалните и икономическите функции на горските територии;
- г/ гарантиране и увеличаване производството на дървесина и недървесни горски продукти чрез природосъобразно стопанисване на горските територии;
- д/ осигуряване на възможност за отдих на населението;
- ж/ указване методическа помощ на собственици на горски територии;

Чл.5. Управлението, стопанисването и ползването в Общинските горски територии (ОГТ) се осъществява в съответствие със Закона за горите и подзаконовите нормативни актове по неговото прилагане.

Раздел II Организация и структура на дейността

Чл.6. Изборът на форма на управление по чл.181 ал.1 се определя с решение на общинския съвет.

Чл.7. Управлението на общинските горски територии се осъществява от структурно звено прието с решение на Общинския съвет.

Чл.8. Служителите в звеното отговарящи за управлението на общинските горски територии се състои от трима служители които се назначават от кмета на общината и трябва да са с лесовъдско образование и притежаващи диплома:

- за ръководителя на звеното: висше лесовъдско образование, с образователна квалификационна степен "магистър"/ по горско стопанство и дърводобив/ с трудов или служебен стаж по специалността не по – малко от три години придобит след завършване на висшето образование, вписан в публичния регистър за упражняване на лесовъдска практика.

- за горски стражари да имат завършено средно образование по горско стопанство с образователна трета степен на професионална квалификация с минимум три години професионален опит.

Раздел III Собственост:

Чл.9. Общинска собственост са горските територии, правото на собственост върху които е възстановено на общините, както и тези, придобити от тях чрез правна сделка или по други придобивни способи и не са държавна или частна собственост.

Чл.10. Собствеността на общините върху поземлените имоти в горски територии се удостоверява с един от следните документи:

1. акт за общинска собственост;
2. договор за придобиване право на собственост;
3. решение, издадено от общинската служба по земеделие, по местонахождението на поземления имот, с приложена към него скица на имота.

4. Собствениците на горски територии трябва да упражняват правото на собственост върху тях по начин, който не влошава състоянието им и не причинява вреда на други собственици или на обществото.

Разпореждане със собствеността

Чл.11. Разпореждането с горски територии - общинска собственост, се извършва по реда, предвиден в Закона за общинската собственост.

Раздел IV

Управление на поземлени имоти в горски територии общинска собственост

Чл.12. Управление на поземлени имоти в горски територии общинска собственост се осъществява при условията и по ред определен в Глава трета Раздел III, от ЗГ.

Чл.13.1. Поземлени имоти горски територии общинска собственост могат да бъдат предоставени за временно ползване под наем или под аренда, което се осъществява при условията и по ред определен в Глава трета Раздел III от ЗГ.

2. Поземлени имоти в горски територии общинска собственост, могат да се отдават под наем или под аренда, при условия, че не се променят функциите на територията не се възпрепятства осъществяването на други дейности в нея и не се увреждат почвите.

3. Поземлени имоти в горски територии-общинска собственост предоставени под наем или под аренда, не могат да се пренаемат или преарендуват, както и да се ползват съвместно по договор от трети лица.

4. Поземлени имоти в горски територии по този раздел предоставени под наем или под аренда се ползват за дейностите, за които са предоставени.

5. Поземлени имоти в горски територии общинска собственост, се отдават под наем в случаите, когато за ползването на имота не е необходимо да се променя начинът на трайно ползване на територията.

6. Поземлени имоти в горски територии общинска собственост, могат да се отдават под наем или аренда от кмета на общината след решение на общинския съвет, без провеждане на търг:

а/ на юридически лица с нестопанска цел за осъществяване на техните нестопански дейности;

б/ когато територията се отдава под наем за срок, по кратък от една година;

в/ за поставяне на преместваеми обекти, необходими за изпълнение на дейности по сключени дългосрочни договори по чл. 100 и 116 от ЗГ.

г/ срокът за отдаване на горски територии общинска собственост не може да бъде по дълъг от 10 год.

д/ средствата от наем на поземлени имоти общинска собственост постъпват в общината.

Чл.14.1 Поземлени имоти в горски територии общинска собственост, могат да бъдат предоставени за временно ползване чрез аренда, когато ползването е свързано с промяна на начина на трайно ползване на територията.

2.Поземлени имоти в горски територии общинска собственост, могат да бъдат предоставени за временно ползване чрез аренда след провеждане на търг.Заповедта за откриване на търга се издава от кмета на общината след решение на общинския съвет.

3.Срокът на договора за аренда не може да бъде по дълъг от 30 год.

4.Средствата от арендното плащане постъпват в общината.

5.Арендаторът предприема действие за отразяване на начина за трайно ползване на територията в кадастралната карта, съответно в картата на възстановената собственост след сключване на договора, съответно след неговото прекратяване.

6.Не може да бъде предмет на договора за аренда ползването на дървесина и недървесни горски продукти с изключение на такива,създадени в резултат от дейността на арендатора, за която е сключен договорът.

7.При сключване на договор за аренда на поземлен имот горска територия общината писмено уведомява съответната регионална дирекция по горите. Изискването се прилага и при прекратяване на договора.

Раздел V

Учредяване на ограничени вещни права върху поземлени имоти в горски територии

Чл.15.1. Строителство в горските територии без промяна на предназначението се осъществява при условията и по ред определен в Глава трета Раздел IV от Закона за горите.

2.Правото на строеж върху поземлени имоти в горски територии без промяна на предназначението на територията се учредява за изграждането на:

1. Отменена с Решение №708/25.07.2019 г.

2. стълбове за телекомуникационно оборудване, радио-телевизионно разпространение, съобщителни линии, безжичен интернат и други съоръжения на техническата инфраструктура;

3. сгради и съоръжения свързани с управлението, възпроизводството, ползването и опазване на дивеча;

а/ автомобилни горски пътища;

б/ заслони за обществено ползване;

в/ посетителски информационни центрове, които не включват помещения за постоянно обитаване;

г/ферми за отглеждане на дивеч, риболопилни и рибарници;

д/зооветеринарни и биотехнически съоръжения;

е/ Отменена с Решение № 708/25.07.2019 г.

ж/ Отменена с Решение № 708/25.07.2019 г.

3. Не се разрешава изграждането на обекти по ал.3. т.б, т.в.и т.г. когато това не е предвидено в горскостопанския план програма или план за управление на защитени територии.

4. Правото на строеж се учредява безсрочно или за определен срок от кмета на общината след решение на общинския съвет за общински горски територии .

5. За учредяване право на строеж върху поземлени имоти общинска собственост се прави предварително съгласуване пред кмета на общината.

Раздел VI

Промяна на предназначението

Чл.16. Промяна на предназначението на горски територии се осъществява при условията и по ред определен в Глава трета Раздел V от Закона за горите.

Стопанисване на общински горските територии

Чл.17.1. Стопанисването на горските територии собственост на общината се извършва в съответствие с разпоредбите на Глава четвърта от Закона за горите а те обхващат дейностите по залесяване, защита срещу ерозия и провеждане на сечите в горите.

2. Горите се стопанисват като високостъблени, издънкови за превръщане в семенни и нискостъблени.

3. Високо стъблените гори се стопанисват по начин запазващ семенния им произход.

4. Издънковите за превръщане в семенни гори се стопанисват по начин, осигуряващ превръщането им в семенни.

5. Нискостъблените гори се стопанисват по начин, осигуряващ издънковото им възобновяване

6. Не се стопанисват като гора:

а/ плантации за коледни елхи и зеленина;

б/ плантации от дървесни или храстови видове, създадени с цел ускорено производство на биомаса;

в/ насаждения за производство на плодове;

Чл.18.1. Залесяване и защита горските територии срещу ерозия и порои

2. залесяването обхваща дейностите по създаване на гори;

3. събиране, добив и производство на горски репродуктивни материали;

4. подготовка на почвата за засаждане;

5. попълване, отглеждане, инвентаризация на културите;

6. подпомагане на естественото възобновяване.

Чл.19.1. Защитата на горските територии срещу ерозия и порои обхваща дейностите свързани с предпазване изнасянето на фини фракции от застрашената почва, за поддържане на почвеното плодородие, чрез ограничаване или намаляване на повърхностния воден отток, предпазване на най горния слой от ветрова ерозия и осигуряване на възможност за развитие на растителност, включително чрез създаване на технически съоръжения.

2. Защитата на горските територии срещу ерозия и порои, както и строежът на укрепителни съоръжения се извършват при условията и по реда на наредбата по чл.95 ал.2, т.4. от Закона за горите.

3. Залесяването и защита на горските територии срещу ерозия и порои се извършват в съответствие с утвърдения горско стопански план и програма. Когато е необходимо залесяване след бедствия, пожари и каламитети, то се извършва въз основа на технологичен план за залесяване.

4. Сечища и пожарища, които не могат да бъдат възобновени по естествен път до 7 години от изсичането или изгарянето им при пожар се залесяват от собственика им до 2 години след изтичането на 7 годишния период.

5. Когато в горскостопанския план или програма е предвидено възобновяване по изкуствен начин, залесяването се извършва в срок от три години от изсичане на насаждението.

6. Когато в резултат на бедствия, пожари и каламитети е необходимо залесяване на горска територия, което не е предвидено в горскостопанския план или програма, то се извършва само въз основа на технологичен план за залесяване.

7. За залесяване се използват подходящи за съответния тип и условия на месторастене дървесни и храстови видове, като с предимство се ползват местните видове.

8/ изпълнението на дейностите по залесяване и защита срещу ерозия и порои в горски територии се извършва от лице вписано в публичния регистър за упражняване на лесовъдска практика в собствените му гори или от лица вписани в публичния регистър по чл. 241. от ЗГ. когато се наемат такива.

9. Забранява се залесяването:

а/ с дървесни и храстови видове, които не са посочени в областните планове за развитие на горските територии, в горскостопанските планове и програми, както и с видове, забранени в плановете за управление на защитените територии и защитени зони;

б/ върху поляни и ливади в горските територии, освен в случаите на защита срещу ерозия и порои;

Раздел VII

Провеждане на сечи в горите

Чл.20.1. Сечите се провеждат за възобновяване, отглеждане и подобряване състоянието на горите и за постигане на целите, заложи в горскостопанските планове. Сечите се извършват съгласно Глава четвърта Раздел трети от Закона за горите.

2. Сечите се провеждат въз основа на писмено позволително по образец издадено от – оправомощено лице от кмета на общината с висше лесовъдско образование, регистрирано в публичния регистър за упражняване на лесовъдска практика за горски територии, и такива предоставени за управление въз основа на договор.

3. Позволителното за сеч се издава на лице, вписано в публичния регистър за упражняване на лесовъдска практика.

4. Лицето по ал.3 на което е издадено позволителното за сеч, носи отговорност и упражнява контрол по извършването на добива на дървесина до освидетелстване на сечището.

5. В срок от 30 дни след приключване на сечта лицето, издало разрешителното за сеч, съставя протокол за освидетелстване на сечището. Протоколът се подписва и от лицето на което е издадено разрешителното за сеч.

6. Протокол за освидетелстване на сечището се съставя и в случаите, когато до края на календарната година сечта в насаждението не е приключила.

Ползване на дървесина и недървесни горски продукти

Чл.21.1. Ползването на дървесина от горските територии представлява добивът на дървесина и/или разпореждането с нея. се извършва съгласно изискванията на Глава пета Раздел първи и Раздел II от ЗГ.

2. Ползването на дървесина от горските територии се извършват от търговци, регистрирани в по чл.241, с изключение на случаите, когато:

а/ ползването е от собствени гори;

б/ физически лица закупуват дървесина без право на продажба.

3. Ползването на дървесина от горски територии общинска собственост се осъществява по един от следните начини:

а/ чрез продажба на стояща дървесина на корен;

б/ чрез добив и продажба на добита дървесина;

4. Ползването на дървесина от общински горски територии, е възмездно.

5. Ползването на дървесина от общински горски територии се извършва при условията и по реда за възлагане на дейностите в горски територии по наредба приета от Министерския съвет по чл.95.от Закона за горите.

6. Добивът и разпореждането с недървесни горски продукти от горски територии общинска собственост се извършват по начините,определени в чл.120 ал.1 от закона за горите, след решение на общинския съвет.

7. Общината въз основа на договор може да предостави добива на дървесина в собствените гори на държаните предприятия по чл.163 или на лица по чл.235 и 214 от Закона за горите.Условията и редът за добива на дървесина се определят в договора.

8. Общината собственик на горски територии може да предостави до една трета от годишното си ползване на дървесина за добив или преработване на търговци които, отговарят изискванията на **чл.115 от ЗГ.**

Раздел VIII

Паша в горските територии

Чл.22.1. Пашата на селскостопански животни в горски територии общинска собственост,се осъществява съгласно изискванията на Глава пета, раздел III от ЗГ.

2. Пашата на селскостопански животни в горски територии общинска собственост се извършва след заплащане на цена за календарната година, определена с решение на общинския съвет.

3. Ежегодно до края на месец февруари, кметът на общината издава заповед в която се посочва в кои територии е забранена пашата на селскостопански животни. Заповедта се обявява на видно място в сградата на общината, кметство.

Раздел IX

Защита на горските територии

Чл.22.1. Защитата на горските територии собственост на общината обхваща мерките за превенция и борба с болести, вредители, пожари и други абиотични въздействия се осъществява по реда на глава шеста от Закона за горите.

2. Защитата на горските територии от болести , вредители и други повреди се извършва чрез:

а/ профилактични и карантинни мероприятия;

б/ провеждане на наблюдения, обследвания и сигнализация за появата, развитието и разпространението на причинителите на болести, насекоми, плевели и други вредители;

в/ оценка и мониторинг на въздействието на абиотични и биотични фактори върху състоянието на горскодървесна растителност;

г/ провеждане на растителнозащитни мероприятия и борбата с вредителите, включваща биологични, химични, физико-механични и интегрирани методи и средства;

д/ оценка за здравословното състояние на горите и на необходимостта от провеждане на защитни мероприятия в тях се извършва с прогноза, изготвена от специализираните териториални звена към Изпълнителната агенция по горите-лесозащитни станции;

ж/ защитата на горските територии от болести и вредители и други повреди се организира и осъществява от собствениците за тяхна сметка.

з/защитата на горите се извършва със средства и препарати, разрешени и регистрирани по Закона за защита на растенията.

Чл.23.1. Мерките и мероприятията за защита на горските територии от пожари се планират за всяка горска териториална единица независимо от собствеността на територията и са задължителни за изпълнение. Те се осъществяват по реда на Глава шеста, раздел III от Закона за горите.

2. Планирането на мерките и мероприятията за защита на горските територии от пожари са за сметка на държавния бюджет.

3. Изпълнението и поддържането на мерките и мероприятията за защита на горските територии от пожари се организира и осъществява от собствениците за тяхна сметка.

4. Условието и редът за проектиране на мерките и мероприятията за защита на горските територии от пожари се определят с наредба.

5. Ежегодно, областния управител със заповед определя пожароопасен сезон в горските територии на областта.

6. По време на пожароопасния сезон се забранява паленето на открит огън и извършването на огневи работи на разстояние не по-малко от 100 м. от границите на общинските горски територии.

7. Физически лица, преминаващи или пребиваващи в горски територии, са длъжни да спазват пожарна безопасност.

8. Непосредственото организиране на борбата с горските пожари се извършва от органите по пожарна безопасност и защита на населението със съдействието на общината, като и на лицата извършващи дейности в тях.

9. Кметове на общини, райони, кметства и кметски наместници организират за сметка на общински бюджет доброволни формирования за гасене на горски пожари.

Раздел X

Достъп до горите

Чл.24.1. Достъпът до горите собственост на общината се осъществява при условията и по ред определен в Глава седма от ЗГ.

2. Достъпът да горските територии е свободен, на собствен риск, при спазване указанията на горската администрация и собственика на горската територия, освен в случаите, предвидени в Закона за горите.

3. Собственици или ползватели на имоти, за чието ползване е необходимо преминаване с товарни превозни средства и пътни превозни средства с животинска тяга по горски пътища, получават разрешение за движение по конкретните пътища от кмета на общината, кметството или кметския наместник по местоживееене на имота.

4. Лицата които издават документи за достъп до този закон, съхраняват копие от тях в срок една година от издаването им.

5. По искане на кмета на общината директорът на регионалната дирекция на горите със заповед може да определи горски пътища за които движението на пътни превозни средства е свободно

6. Общината, по чието искане е издадена заповедта по ал.5 е длъжна за своя сметка да обозначи съответните пътища и да осигури тяхната текуща поддръжка и ремонт.

Раздел XI

Опазване на горски територии общинска собственост

Чл.25.1. Опазването на горските територии обхваща действията по предотвратяване и установяване на нарушения на разпоредбите на закона за горите

2. Общината назначава служители за предотвратяване и установяване на нарушения в горски територии собственост на общината.

3. Служителите на Министерството на вътрешните работи със съдействието на служителите и лицата назначени по чл. 188. ал.1 от Закона за горите предприемат действия за предотвратяване и разкриване на престъпления, свързани с дейностите в горските територии.

4. Функциите по опазване на горските територии, независимо от тяхната собственост, се възлагат на лица с лесовъдско образование. Техните задължения и права са описани в Глава тринадесета Раздел първи от Закона за горите и наредба № 1 за защита на горските територии от 30.01.2012 год.:

а/опазват поверените им горски територии от незаконни ползвания и увреждания

б/следят за спазване на правилата за сеч и другите ползвания от горите,опазването на съоръжения, сгради, гранични знаци и обекти;

в/проверяват всички документи за сеч, паша, лов и други ползвания от горите;

г/следят за опазване на противопожарните правила, а при пожар предприемат действия за неговото ограничаване и потушаване;

д/следят за появата на болести, вредители и други повреди;

е/опазват защитените видове животни и растения и следят за опазване на режима на защитените територии и защитени зони;

ж/сигнализират незабавно органите на Министерството на вътрешните работи при установяване извършване на престъпления, свързани с дейностите в горите и съдействат за тяхното разкриване;

з/ издават разпореждане за спиране и прекратяване на дейности при констатирани нарушения в общинските горски територии;

и/ задържат вещите – предмет на нарушения, както и вещите които са послужили за тяхното извършване;

5. При изпълнение на задълженията си лицата по ал.2 се легитимират със служебни карти.

6. Лицата, изпълняващи функции по опазване на горските територии общинска собственост, имат право да носят и употребяват за служебни цели служебно дълго и късо оръжие за охрана и лично късо нарезно оръжие.

7. При изпълнение на служебните си задължения ръководителят на горската структура и лицата назначени за опазване на горските територии общинска собственост, носят униформено облекло и отличителни знаци които не може да се преотстъпват

8. Служителите, назначени за опазване на горски територии-общинска собственост имат правомощията по чл.190 ал.2 т.1-8 от Закона за горите и извън поверените им за опазване горски територии на територията на цялата община.

Раздел XII

Приходи и разходи в горски територии общинска собственост:

Чл.26.1. Приходите от общинските горски територии се събират в общинския бюджет и се сформират от:

1. Разпореждане с общински горски територии
2. Цени за ползване от общински горски територии:
3. За ползване на дървесина;
4. За ползване на не дървесни горски продукти;
5. Цени за услуги извършвани от общинската администрация;
6. За издаване и съгласуване на разрешителни, позволителни, проекти, планове, заверки и извлечение от тях и други писмени документи, предвидени от Закона за горите;
7. За маркиране, проектиране, консултиране, експертизи, измервания, оценяване и друга отчетна документация;
8. Суми, дължими по договори за предоставяне право на ползване от горски територии, и невъзстановими депозити;
9. Експортни такси за износ дървесина и на недървесни горски продукти;
10. Глоби от обезщетение за нарушения в горски територии на общината;
11. Суми от продажба на вещи, отнети в полза на общината, послужили за извършване на нарушения;
12. Дарения, завещания и други;
13. Неустойки по договори за дейности в общински горски територии и получени средства за обезщетения по застраховки;

Чл. 27. Разходите включват:

1. Издръжка на звеното;
2. Подпомагане на естественото възобновяване;
3. Средства за семена и друг посадъчен материал;
4. За подготовка на почвата за залесяване;
5. Залесяване;
6. Отглеждане на подраста и на новосъздадените горски култури и възобновителни участъци;
7. Направа и поддържане на огради на горски култури и възобновителни участъци;
8. Изграждане на съоръжение за борба с ерозията;
9. Извършване на сечи без материален добив;
10. Почистване на сечища и други площи за залесяване;
11. Защита на горите на общината по глава шеста от Закона за горите;
12. Опазване на горските територии на общината по Глава тринадесета от Закона за горите;
13. Строителство и поддръжка на горски пътища, складове, съоръжения, противопожарни съоръжения, мероприятия свързани със стопанисването на

горите,изработване на стопански планове,и програми по Раздел 2 на Глава втора от Закона за горите, членски внос за участие на общината в различни сдружения свързани с горите;

14. Печатни и други изделия, пропаганда и реклама, честване седмицата на гората,обучение свързани с управлението на горски територии;

15. Провеждане на процедури за възлагане на дейности, съдебни такси свързани с дейностите в горите;

16. Безопасност и охрана на труда, застраховки и обезщетение;

Не упоменати случай в тази наредба а възникнали такива във времето се прилага Закона за горите и Наредбите свързани със Закона за горите . При промяна на действащото законодателството отнасящи се до общински горски територии се спазват настъпилите промени след като се извърши и съответната промяна в Наредбата.

РАЗДЕЛ XIII

Административно – наказателни разпоредби

Чл.29. За предотвратяване и преустановяване на административните нарушения по Закона за горите и на вредните последици от тях, кметът на общината със заповед налага принудителни административни мерки по реда на чл.253, ал.4 от Закона за горите.

Чл.30.(1) Нарушенията по Закона за горите и подзаконовите актове по прилагането му,и настоящата наредба се установяват с актове на кметовете на кметства, кметските наместници, лицата осъществяващи управлението на общинските горски територии лицата по чл.8

(2) Актовете за установените административни нарушения и съпътстващите ги документи се представят с писмен доклад в 7-дневен срок на кмета на общината.

Чл.31(1)Наказателните постановления по започналите административно-наказателни производства по чл.30 от Наредбата се издават от кмета на общината.

(2) Кметът на общината оправомощава със заповед служител, който води регистър за съставените актове за установени административни нарушения и издадените наказателни постановления.

(3) Размерът на глобите и имуществени санкции са определени в Раздел II на Глава Осемнадесета “Административно наказателни разпоредби” от Закона за горите.

(4) Вещите, послужили за извършване на нарушение, както и вещите, предмет на нарушението, се отнемат с наказателно постановление, издадено от кмета на общината, в полза на общината, независимо от собствеността им.

(5) Сумите от наложените глоби и от продажбата на отнети вещи в полза на общината, се внасят в бюджета на община Панагюрище.

(6) Отменена с Решение № 708/25.07.2019 г.

Чл.32. Съставянето на актове, издаването, обжалването и изпълнението на наказателните постановления се извършва по реда на Закона за административните нарушения и наказания.

РАЗДЕЛ XIV

Преходни и заключителни разпоредби

§1. (1) Настоящата наредба се приема на основание чл. 181, ал.6 от Закона за горите и отменя Наредбата за управление, стопанисване и ползване на земите и горите от общинския горски фонд, приета с Решение №117 от 30.11.2004г. на Общински съвет – Панагюрище.

(2) Настоящата наредба се приема с Решение №362 от 20.06.2013г. на Общински съвет – Панагюрище и влиза в сила от датата на влизане в сила на решението.

§2. За неуредените в настоящата наредба въпроси се прилагат съответните разпоредби на действащите в Република България нормативни актове. Наредбата подлежи на промяна при настъпили изменения в действащото законодателство, касаещо общински горски територии.